

# Pendidikan Nonformal

Dimensi dalam Keaksaraan Fungsional,  
Pelatihan, dan Andragogi



AN  
NEGERI

R

H.M. Saleh Marzuki, M.Ed.

Penyunting Ahli: M. Guntur Waseso



# Pendidikan Nonformal

|   |                              |
|---|------------------------------|
| <b>PERPUSTAKAAN<br/>UNIVERSITAS NEGERI MALANG</b> |                              |
| Kode Buku   | No. Reg. <u>01775</u> / Pb   |
| <u>374</u><br><u>MAR p</u>                        | Tanggal : <u>09 NOV 2015</u> |
|   | Jumlah : <u>4-64</u>         |

RR.PK.0110-02-2012

Penulis Prof. H.M. Saleh Marzuki, M.Ed.  
Penyunting ahli M. Guntur Waseso  
Penyunting naskah Pipih Latifah  
Desainer sampul Guyun Slamet  
Layout Mansur Sudrajat

Diterbitkan oleh **PT REMAJA ROSDAKARYA**

Jl. Ibu Inggit Garnasih No. 40  
Bandung 40252  
Tlp. (022) 5200287  
Fax. (022) 5202529  
e-mail: rosdakarya@rosda.co.id  
www.rosda.co.id

Anggota Ikapi

Cetakan pertama, Juli 2010

Cetakan kedua, Mei 2012

Hak cipta dilindungi undang-undang pada Penulis



ISBN 978-979-692-003-7

Dicetak oleh PT Remaja Rosdakarya Offset - Bandung



# Sambutan Rektor Universitas Negeri Malang

**B**agi Fakultas Ilmu Pendidikan, bahkan bagi Universitas Negeri Malang (UM), Prof. H. M. Saleh Marzuki, M.Ed. adalah sesepuh, guru, dan figur penting yang ikut mewarnai perjalanan perguruan tinggi UM. Beliau mengabdikan diri di lembaga ini mulai tahun 1973. Tidak terasa, masa purna-tugas beliau sebagai pegawai negeri sipil (PNS) akan tiba pada tanggal 11 Juli 2009. Tentu pengabdian, pemikiran, dan karya beliau diharapkan tidak ikut paripurna seiring dengan momentum purnatugas tersebut, tetapi diharapkan mampu bermetamorfosa dalam bentuk yang lebih bermakna lagi. Salah satu karya beliau yang cukup fenomenal adalah Permainan Simulasi sebagai salah satu metode pembelajaran. Pak Saleh (demikian biasanya para mahasiswa dan kolega memanggil) adalah pakar dan aktor utama invensi permainan simulasi sebagai inovasi metode pembelajaran.

Penerbitan buku-buku yang berisi kumpulan karya dan/atau pemikiran beliau merupakan penghargaan yang pantas, sekaligus diharapkan dapat menjadi bahan belajar bagi para mahasiswa, dan sebagai bahan tukar pikiran bagi para kolega dan pihak-pihak lain yang berkepentingan. Oleh karena itu, kami menyambut baik prakarsa mengumpulkan dan menerbitkan atau menerbitkan kembali karya-karya tulis dan pemikiran beliau. Dua buah judul buku yang

kami antarkan ini adalah "*Pendidikan Nonformal Dimensi dalam keaksaraan Fungsional, Pelatihan, dan Andragogi dan "Pendidikan Nonformal Bukan Residu"*". Kedua buku ini memuat kompilasi karya tulis pak Saleh yang pernah dimuat pada jurnal, disampaikan pada pertemuan ilmiah/seminar, pelatihan, workshop, atau yang berupa hand out perkuliahan yang beliau pernah sampaikan. Di samping itu, telah disiapkan pula penerbitan ulang buku "*Permainan Simulasi di Indonesia Suatu Metode Belajar untuk Pembangunan Masyarakat: Sejarah, Teori, dan Prinsipnya*". Buku ketiga itu pernah diterbitkan pada tahun 1988 oleh Fakultas Ilmu Pendidikan IKIP Malang (kini bernama UM).

Melihat latar belakang pengalaman Prof. H. M. Saleh Marzuki, M.Ed. yang kaya dan pengabdianya kepada lembaga, maka penerbitan buku ini dan buku-buku lain yang sudah dan/atau tengah disiapkan, yang dikaitkan dengan menjelang momentum purna tugas pak Saleh memang sudah sepatutnya, sekaligus menandai perayaan Lustrum UM ke-11 pada tahun 2009.

Sepanjang karier yang dijalaninya sebagai dosen PNS di UM, pak Saleh dikenal sebagai sosok yang memiliki karier jabatan struktural terbanyak dan terpanjang sepanjang sejarah UM, sekaligus memiliki karier akademik yang gemilang sampai memegang jabatan fungsional Guru Besar. Di samping tugas fungsionalnya sebagai dosen di Jurusan Pendidikan Luar Sekolah Fakultas Ilmu Pendidikan UM, sederet jabatan struktural pernah dijalaninya. Tercatat sejak memulai karier sebagai dosen di Jurusan Pendidikan Sosial (nama lama dari Jurusan Pendidikan Luar Sekolah) FIP IKIP Malang pada tahun 1973 tercatat lebih dari sepuluh jenis jabatan struktural yang pernah diembannya di UM, mulai dari jabatan Sekretaris Jurusan Pendidikan Sosial pada tahun 1973 sampai dengan jabatan Pejabat Rektor UM pada tahun 2001—2002. Sejumlah jabatan struktural yang pernah diemban pak Saleh: Sekretaris jurusan, Ketua Jurusan, Kepala Biro Administrasi Akademik dan Kemahasiswaan (Kabiro AAK), Sekretaris Program Studi Magister PLS PPS, Kepala Pusat Pelayanan Masyarakat LPM, Pembantu Dekan I FIP, Dekan FIP, Pembantu Rektor I UM (dua periode), Ymt. Pembantu Rektor III UM, dan Pejabat Rektor UM. Sampai menjelang masa purnatugasnya, pak Saleh adalah Pembantu Rektor I UM (berakhir tahun 2007). Dari sisi karier jabatan struktural ini, beliau tidak memangku jabatan struktural hanya pada masa dua tahun setelah usai menjabat Kabiro AAK, dan satu setengah tahun pada akhir masa tugasnya sebagai PNS.

Karena kesibukannya yang luar biasa sebagai pejabat struktural itulah hampir bisa dipastikan beliau kurang punya waktu untuk



menyusun karya ilmiah yang dipublikasikan secara luas. Sangat banyak karya ilmiah beliau yang tercecer tidak terbukukan sehingga tidak dapat dinikmati masyarakat ilmiah maupun masyarakat umum secara massal. Banyak karya dan pemikiran beliau yang berhenti atau terhenti sebagai dokumen terbatas dalam bentuk makalah, bahan ajar, laporan penelitian, atau artikel jurnal, baik di dalam maupun di luar negeri. Naskah-naskah karya ilmiah itulah yang telah mampu mengantarkan pak Saleh meraih jabatan akademik puncak sebagai Guru Besar. Dengan demikian dapat dikatakan karya akademik pak Saleh sebenarnya cukup banyak, hanya tidak terbukukan secara baik. Buku-buku yang diterbitkan dalam rangka menandai purna tugas beliau ini sebagian besar merupakan kumpulan tulisan-tulisan yang pernah beliau hasilkan tersebut, yang atas izin beliau telah dilakukan seleksi, pengelompokan, dan penyuntingan sehingga pantas diterbitkan dalam format buku.

Untuk lebih menggelorakan semangat dan iklim kehidupan akademik dan keilmuan di Universitas Negeri Malang, penerbitan buku semacam ini dan buku-buku atau publikasi ilmiah lainnya memang sangat diperlukan. Universitas Negeri Malang senantiasa merangsang, mendukung, dan menghargai setiap dosen, pustakawan, laboran, dan tenaga fungsional lainnya yang berpraktis memberikan bobot keilmuan terhadap lembaga. Dengan cara ini diharapkan dari hari ke hari mutu kelembagaan UM, mutu fakultas, mutu jurusan dan program studi lembaga dan pusat-pusat studi, serta unit penunjang lainnya, dan bahkan perorangan civitas akademika UM semakin meningkat. Itulah yang kita dambakan.

Atas nama pimpinan dan civitas akademika UM saya menyampaikan selamat kepada Prof. H. M. Saleh Marzuki, M.Ed. dan keluarga atas umur panjang dan kesehatan yang Allah SWT limpahkan. Juga kami sampaikan penghargaan dan terima kasih atas segala sumbangsih karya, pemikiran, dan pengabdian Prof. Saleh Marzuki kepada UM terungkap. Semoga Allah SWT memberikan imbalan pahala yang berlimpah atas segala amal baik dan jasa beliau itu, dan selanjutnya senantiasa terus melimpahkan hidayah, rahmat, dan kesehatan sehingga dapat meneruskan tugas pengabdian di bidang pendidikan dan terus ikut membesarkan lembaga ini. Amin.

Kepada pimpinan Fakultas Ilmu Pendidikan, penyunting, dan berbagai pihak yang telah berusaha membantu penerbitan buku ini kami sampaikan penghargaan dan terima kasih. Buku yang diterbitkan untuk menandai peristiwa purnatugas Prof. Saleh Marzuki yang bertepatan juga dengan Lustrum ke-11 UM diharapkan menjadi inspirasi bagi civitas akademika UM dan masyarakat luar dalam mengabdikan dan berkarya. Kita percaya bahwa sesuatu yang

berawal baik dan dilandasi niat yang tulus akan berbuah juga dengan kebaikan. Pada akhirnya hanya kepada Allah SWT kita berserah diri.

Malang, Juni 2009

Rektor,

Prof. Dr. H. Suparno

NIP. 130687454



UPT PERPUSTAKAAN  
lib.um.ac.id | library@um.ac.id

# Pernyataan Terima Kasih

**S**ulit mencari kata yang tepat untuk menyatakan perasaan senang, bangga, dan terharu karena di akhir karier saya sebagai pegawai negeri sipil masih menyisakan tulisan-tulisan yang dianggap berharga oleh kolega-kolega saya, padahal saya sendiri telah tidak memilikikannya. Ketika pertama kali saya diminta untuk mengumpulkan dan menyerahkan tulisan saya dari beberapa tahun silam, saya merasa pesimis bahwa tulisan saya tersebut akan menjadi buku yang bagus yang mungkin masih dapat dibaca orang lain karena, di samping jumlahnya yang sedikit karena sudah banyak yang hilang, juga ada kegalauan tentang isinya, apakah masih pantas untuk dibukukan.

Apa yang terjadi betul-betul mengejutkan karena naskah telah tersusun dengan rapi akibat sentuhan tangan dingin kolega saya Bapak M. Guntur Waseso yang telah malang melintang sebagai penatar jurnal tingkat nasional dengan keahlian menulis, menyunting artikel jurnal dan buku. Saya sangat bangga dengan beliau, dan izinkan saya menyampaikan terima kasih yang tidak terhingga dan doa semoga beliau tetap diberi kemampuan yang lebih lagi di bidang tersebut.

Penyuntingan buku ini tidak akan terjadi tanpa inisiatif Bapak Prof. Dr. Hendyat Soetopo, M.Pd sebagai Dekan Fakultas Ilmu



Pendidikan dan Bapak Dr. Supriyono M.Pd selaku Pembantu Dekan Bidang Akademik Fakultas Ilmu Pendidikan. Perasaan pesimis saya menjadi hilang berkat kegigihan dan dorongan Bapak Supriyono yang meyakinkan saya bahwa makalah-makalah yang berserakan itu akan menjadi buku yang bagus. Untuk beliau berdua sebagai pimpinan saya ucapkan banyak terima kasih, dan ini merupakan salah satu bukti kepemimpinan yang baik yang mampu meyakinkan anak buahnya bahwa sesuatu yang kelihatan tidak berharga ternyata dapat dijadikan barang berharga.

Saya juga mengetahui bahwa untuk mengetik ulang naskah-naskah lama yang kadang kala ketikannya tidak jelas telah mengerahkan pula sejumlah mahasiswa S1 Jurusan Pendidikan Luar Sekolah Fakultas Ilmu Pendidikan Universitas Negeri Malang. Untuk itu saya ucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya.

Sebagai seorang guru dengan masa kerja 45 tahun, telah bekerja selama 8 tahun di Sekolah Dasar sebagai guru tetap di sekolah swasta dengan sambilan sebagai guru Sekolah Menengah Pertama Muhammadiyah Gelumpang Malang dan sebagai dosen selama 37 tahun, seharusnya banyak karya yang dapat dihasilkan, tetapi faktanya tidak demikian, barangkali karena 2/3 masa kerja saya atau 26 tahun berada di jabatan struktural.

Sebagai seorang dosen saya merasa bahwa berdiskusi dengan mahasiswa merupakan sesuatu yang menyenangkan karena dari situlah banyak muncul gagasan-gagasan yang sangat berharga dalam mengembangkan diri di bidang akademik dan di bidang lainnya.

Semoga tulisan ini dapat menjadi inspirasi bagi mahasiswa untuk mengembangkan diri menjadi lebih berkemampuan dalam menyongsong masa depan yang lebih baik.



M. Saleh Marzuki



# Kata Pengantar

**D**i tengah-tengah “badai” tugas dan pekerjaan sehari-hari sebagai pengajar, penulis, penyunting, dan pengamen, tiba-tiba saya mendapat tugas dari pimpinan Fakultas Ilmu Pendidikan (FIP) Universitas Negeri Malang (UM), melalui Pembantu Dekan 1, untuk menyunting himpunan tulisan Prof. M. Saleh Marzuki, yang semula terserak di berbagai media publikasi. Tentu tugas itu sangat berat, meskipun jelas tidak dapat ditolak. Tugas itu berat, oleh karena saya harus bekerja secara cepat dengan volume yang besar, sementara konteks situasi yang melingkupi tulisan-tulisan itu mencakup kurun waktu yang cukup panjang. Tugas itu juga jelas tidak dapat ditolak karena, di samping menyunting merupakan pekerjaan saya, melaksanakan tugas ini bagi saya dapat menjadi wahana untuk mengungkapkan kecintaan, penghormatan dan penghargaan saya kepada guru saya, Prof. M. Saleh Marzuki.

Tantangan demi tantangan harus dilewati, sejak dari “tuntutan” untuk membenahi hasil ketik-ulang yang heterogen “mutunya” sampai dengan penuntasan penyuntingan yang mengharuskan saya mengubah tulisan dari format makalah, pidato atau artikel ke dalam format buku. Akan tetapi, jauh di atas itu, tantangan terberat adalah mengelompokkan puluhan tulisan yang beragam

temanya itu menjadi beberapa kelompok yang relatif setema. Ini tidak mudah, ternyata, karena saya tetap berusaha agar semua tulisan dapat terliput. Pengelompokan tulisan berdasarkan tema, akhirnya, menghasilkan 2 (dua) judul buku.

Buku pertama, *Pendidikan Nonformal*, berisi bahasan mengenai pendidikan dan pendidikan nonformal beserta dimensi-dimensinya, termasuk perihal keaksaraan fungsional, pelatihan, dan andragogi. Buku ini diharapkan dapat membantu memberi acuan (referensi) kepada para mahasiswa S1 dan S2 dalam mengaji ihwal pendidikan luar sekolah atau pendidikan nonformal. Isinya diangkat dari prasaran/makalah yang pernah disajikan, pidato yang pernah diucapkan, dan artikel yang pernah diterbitkan oleh Prof. M. Saleh Marzuki.

Buku kedua, *Pendidikan Nonformal Bukan Residu*, merupakan rekaman tertulis dari percikan-percikan pemikiran Prof. M. Saleh Marzuki yang pernah disampaikan dalam kuliah-kuliah, diskusi, dan seminar yang meliputi berbagai tema. Buku ini direncanakan dilengkapi dengan tulisan-tulisan singkat dari para kolega, murid dan sahabat-sahabat Prof. M. Saleh Marzuki mengenai pribadi, pikiran, dan karya beliau. Dari percikan-percikan itu, diharapkan kita dapat belajar dari gagasan-gagasan dan pikiran beliau.

Saya memastikan bahwa buku ini bagus isinya, tetapi saya juga memastikan bahwa pembaca tidak puas atas hasil suntingannya. Kesempurnaan hanyalah milik Allah Subhanahu Wata'ala, dan saya harus menyadari ketidaksempurnaan saya. Semoga maaf pembaca dapat didermakan kepada saya. Terima kasih

M. Guntur Waseso  
(Penyunting)



**SAMBUTAN REKTOR**  
**UNIVERSITAS NEGERI MALANG** ——— iii

**PERNYATAAN TERIMA KASIH** ——— vii

**KATA PENGANTAR** ——— ix

**DAFTAR ISI** ——— xi

**BAGIAN 1. PENDIDIKAN DAN PENGEMBANGAN MASYARAKAT**

1. Faktor Sosial Budaya dan Pengembangan Partisipasi Masyarakat dalam Pendidikan di Sekolah Dasar ——— 3
2. Strategi Pembelajaran di Sekolah Dasar dalam Era Globalisasi ——— 12
3. Peranan Lembaga Swasta untuk Pendidikan Nasional Berkelanjutan ——— 24
4. Pemahaman Buruh Wanita dan Ibu Rumah Tangga tentang Program Kesehatan dan Implikasinya terhadap Kebijakan Pendidikan ——— 38
5. Pentingnya Upaya Pendidikan bagi Masyarakat Migran Perkotaan ——— 53
6. Educational Policies Pertaining to Urban Migrants in Malang Municipality ——— 64